



Provincie Oost-Vlaanderen – Arrondissement Gent
Uittreksel uit de notulen van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn
zitting van 16 december 2024

<u>Aanwezig:</u>	Dirk Le Roy, voorzitter Danny Claeys, burgemeester Thomas Van Ongeval, Viviane De Preester, Dirk Vos, Ivan Schaubroeck, schepenen Christiaan Van herzeele, Yves Ghyselinck, Nele Le Roy, Frank Dhaenens, Anja De Jans, Daan Vanheel, Matthias Ghijs, Simon Van Poucke, Charlotte Ingels, Peter Vermaerke, Luc Goesaert, Martine Van Audenaerde, Annelies Lagaert, raadsleden Steven Van de Velde, algemeen directeur
<u>Verontschuldigd:</u>	Annemie De Gussem, Vijfde schepen Peter Versnaeyen, raadslid
<u>Afwezig:</u>	/

Delegatiereglement en verrichtingen uitgesloten van visumverplichting. Vaststellen.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Aanleiding

Fusie van de gemeenten Nazareth en De Pinte.

Harmonisatie van de delegatieregels van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn aan het Vast Bureau.

Context / feiten / argumenten

Onderstaand delegatiereglement betreft de vaststelling van het:

- begrip dagelijks bestuur, dat inhoudt dat bevoegdheden gedelegeerd worden van de raad naar het college van burgemeester en schepenen/vast bureau/directiecomité
- delegatiereglement van de raad naar het vast bureau voor bevoegdheden die niet exclusief toegewezen zijn aan de raad.
- vrijstelling van het visum.

Budgethouderschap

Het vast bureau treedt op als *hoofdbudgethouder*. De bevoegdheden vermeldt in de definitie dagelijks bestuur kunnen gedelegeerd worden naar de algemeen directeur, die verder kan delegeren naar andere personeelsleden.

De andere gedelegeerde bevoegdheden kunnen binnen de grenzen van het decreet over het lokaal bestuur (niet) verder gedelegeerd worden.

Uitgaven binnen beschikbare kredieten

Artikel 368 stipuleert dat fusiebesturen tot de definitieve vaststelling van het eenjarige meerjarenplan en uiterlijk tot en met 31 maart van de eerste bestuursperiode, door middel van voorlopige kredieten, verbintenissen voor exploitatie, investeringen en financiering mogen aangaan tot maximaal drie twaalfde van de som van de kredieten van het vorige boekjaar.

Na die vaststelling van het eenjarige meerjarenplan wordt een verbintenis aangegaan conform artikel 265.

Een verbintenis en haar financiële gevolgen tijdens de periode van het meerjarenplan moeten passen binnen de ramingen van het meerjarenplan, en de financiële gevolgen voor het lopende boekjaar passen binnen de kredieten voor dat boekjaar in het meerjarenplan.

Als het lokaal bestuur nog niet over uitvoerbare kredieten beschikt voor het lopende boekjaar, is het aangaan of het wijzigen van verbintenissen onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de raad. Het lokaal bestuur kan dan alleen verbintenissen aangaan of wijzigen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

De autorisatie van kredieten gebeurt op basis van het schema M3 van de meerjarenplanning, op het niveau van het totaal van de:

- exploitatie-uitgaven
- investeringsuitgaven
- financieringsuitgaven, rubrieken voor de toegestane leningen en betalingsuitstel
- financieringsontvangsten, rubriek voor de leningen en leasings.

De kredietbewaking mag zelf vorm gegeven worden in de financiële (controle)processen die zich situeren binnen onze organisatieontwikkeling. Ook het beschikbaar stellen van provisies voor personeelsleden wordt daarin opgenomen.

Definitie dagelijks bestuur

Definitie dagelijks bestuur slaat op handelingen die betrekking hebben op de regeling van de behoeften van het dagelijks leven, de zaken van gering belang en de zaken die naar snelheid van optreden een dringend karakter vertonen.

Beheersdaden kunnen met/zonder financiële impact, wel of niet administratief van aard zijn, die gesteld worden voor het algemeen onderhoud, in stand houden van gebouwen, nemen van beschermende maatregelen ter vrijwaring van OCMW-eigendommen,...

Daden van beheer

Artikel 84, §3,1° van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat het vast bureau bevoegd is voor de daden van beheer over de inrichtingen en eigendommen van het OCMW.

Daden van beschikking

Artikel 84, §3,8° van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat het vast bureau bevoegd is voor het stellen van daden van beschikking over roerende goederen, met uitzondering van het aangaan van dadingen.

Artikel 78 van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat de raad de daden van beschikking over onroerende goederen niet kan toevertrouwen aan het vast bureau met uitzondering van:

- Artikel 84, §3,8° van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat het vast bureau is bevoegd voor de daden van beschikking:
 1. Over roerende goederen, met uitzondering van het aangaan van de dadingen.
 2. Over verhuring, concessie, pacht, jacht- en visrechten van meer dan negen jaar, behalve het vaststellen van de contractvoorwaarden waarvoor de raad bevoegd blijft.

Samenwerkingsovereenkomsten

Artikel 78, 6° stelt dat het goedkeuren van beheersovereenkomsten en samenwerkingsovereenkomsten zoals vermeld in artikel 196 (Gemeente, OCMW) niet kan toevertrouwd worden aan het vast bureau.

Overheidsopdrachten

Artikel 78 van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat *het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten* toebehoort aan de raad, tenzij de opdracht past binnen het begrip dagelijks bestuur of nominatief toevertrouwd werd aan het vast bureau.

Artikel 84 van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat *het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering* van overheidsopdrachten toebehoort aan het vast bureau.

In beide gevallen is een verdere delegatie naar algemeen directeur, personeelsleden lokaal bestuur mogelijk.

Delegatie

In het decreet over het lokaal bestuur worden niet alle bevoegdheden exclusief toegewezen aan de raad. Deze kunnen gedelegeerd worden aan het vast bureau.

Financiering

Sinds 30 juni 2017 is de overheidsopdrachtenwetgeving niet van toepassing voor het aangaan van leningen. Maar in kader van behoorlijk bestuur is een marktbevraging (gelijkheidsbeginsel, vrije markteconomie, mededinging) aan de orde.

De bevoegdheid over het aangaan van leningen wordt niet geregeld in het decreet over het lokaal bestuur. Voor onderwerpen waarvoor de bevoegdheid decretaal niet is vastgelegd geldt dat de raad bevoegd is. De raad kan deze bevoegdheid delegeren aan het vast bureau op grond van artikel 78 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het daadwerkelijk opnemen van de middelen uit de financieringsovereenkomst is bevoegdheid van de financieel directeur, deze bevoegdheid kadert in zijn taak aangaande het liquiditeitsbeheer.

Beleggingen

De bevoegdheid over het beleggen van kapitalen voor langer dan 1 jaar wordt niet geregeld in het Decreet over het lokaal bestuur. Voor onderwerpen waarvoor de bevoegdheid decretaal niet is vastgelegd geldt dat de raad bevoegd is. De raad kan deze bevoegdheid delegeren aan het vast bureau op grond van artikel 78 van het decreet over het lokaal bestuur.

Visum

Artikel 266 van het decreet over het lokaal bestuur stelt dat de financieel directeur de voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De Vlaamse Regering stelde de categorieën van verrichtingen vast die niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting. Het gaat om volgende verrichtingen:

- De aanstelling van statutaire personeelsleden;
- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer, met uitzondering van art. 60 §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- De verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan 50 000 euro;

- De verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijks bedrag hoger is dan 25 000 euro;
- De investeringssubsidies waarvan het bedrag hoger is dan 10 000 euro.

Rapportering

Jaarlijks zal er over bovenstaande elementen gerapporteerd worden.

Van een organisatie in ontwikkeling wordt verwacht dat we onze beleidsdoelen realiseren door een geoliede machine die wendbaar is, samen met betrokken dynamische medewerkers, ondersteund door een performant procesmanagement. Onze uitgavenprocedure werkt mee aan deze ontwikkeling van een toekomstgerichte organisatie en vraagt om een passend financieel management. Het delegatiereglement, waarin de definitie dagelijks bestuur, de delegaties en de visumvrijstelling zijn opgenomen, heeft als doel die visie te faciliteren.

Juridische overwegingen

- Burgerlijk wetboek
- Decreet van 16 januari 2004 betreffende de begraafplaatsen en de lijkbezorging
- De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten
- Koninklijk besluit houdende bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, van 14 januari 2013
- Koninklijk besluit houdende de plaatsing van overheidsopdrachten voor de klassieke sectoren van 18 april 2017
- Wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten
- Koninklijk besluit van 25 juni 2017 houdende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten
- Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017
- Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen en haar wijzigingen, met besluit Vlaamse Regering 14/07/2023.
- Bestuursdecreet van 7 december 2018 en hun latere wijzigingen
- Besluit van de gemeenteraad Nazareth van 13 maart 2017 en de OCMW-Raad van 6 maart 2017: "Vaststelling begrip dagelijks bestuur. Goedkeuring."
- Besluit van de gemeenteraad Nazareth van 13 maart 2017 en de OCMW-Raad van 6 maart 2017: "Vaststelling kader voor visumplicht. Goedkeuring."

Besluit: Met 15 stemmen voor (Dirk Le Roy, Danny Claeys, Thomas Van Ongeval, Viviane De Preester, Dirk Vos, Ivan Schaubroeck, Christiaan Van herzeele, Yves Ghyselincq, Nele Le Roy, Frank Dhaenens, Anja De Jans, Peter Vermaerke, Luc Goesaert, Martine Van Audenaerde, Annelies Lagaert), 4 stemmen tegen (Daan Vanheel, Matthias Ghijs, Simon Van Poucke, Charlotte Ingels)

Artikel 1 - De OCMW-raad stelt vast het delegatiereglement en verrichtingen die uitgesloten zijn van visumverplichting, zoals in bijlage toegevoegd.

Artikel 2 - Volgende besluiten worden per 1 januari 2025 opgeheven:

- Besluit van de OCMW-Raad van 6 maart 2017 "*Vaststelling begrip dagelijks bestuur. Goedkeuring.*"
- Besluit van de OCMW-Raad van 6 maart 2017 "*Vaststelling kader voor visumplicht. Goedkeuring.*"

Artikel 3 - Dit reglement treedt in werking vanaf 1 januari 2025.

Artikel 4 - Dit reglement wordt bekend gemaakt overeenkomstig het decreet over het lokaal bestuur.

Aldus beslist in zitting van 16 december 2024.

NAMENS HET OCMW

(Get.) De algemeen directeur
Steven Van de Velde

(Get.) De voorzitter
Dirk Le Roy

Voor eensluitend afschrift te
Nazareth op 17/12/2024

De algemeen directeur
Steven Van de Velde

De voorzitter
Dirk Le Roy